

Governance for Caribbean living marine resources: seeking a path

ROBIN MAHON¹, LUCIA FANNING², AND PATRICK MCCONNEY³

¹*Centre for Resource Management and Environmental University of the West Indies Cave Hill Campus , St. Michael BB Barbados rmahon@caribsurf.com* ²*Marine Affairs Program Dalhousie University Halifax Nova Scotia Canada* ³*Centre for Resource Management and Environmental Studies (CERMES) University of the West Indies Cave Hill Campus BB Barbados*

ABSTRACT

The need for governance at geographical scales that match the major biophysical processes in the oceans demands regional approaches that usually encompass the waters of many countries. The geopolitical complexity of the Caribbean region is such that regional governance appears to be more challenging here than in most other regions. Furthermore, the slate is far from clean as many organizations at regional and subregional levels are already engaged in most aspects of marine resource management, sometimes in collaboration, sometimes in competition and often in relative isolation. Likewise, at national and local levels there is a host of government and non-governmental organizations with diverse aspirations and perspectives. The challenge then is to develop a regional approach that: recognizes the existence of this diversity and works with it; that facilitates involvement at all levels; and that allows for different rates of uptake in different parts of the system. Development of the Caribbean Large Marine Ecosystem Project has forced regional partners to reflect on the Caribbean situation. It has led to the formulation of the LME Governance Framework. This framework, which departs somewhat from the conventional LME approach, appears to have the potential to meet the above challenge. It defines the relative roles of scientists, decision-makers and implementers at various levels and provides a basis for incremental implementation. There is still much need for operational development and buy-in. The question is, 'who will be in charge of the whole thing? Does anyone have to be?

KEYWORDS: governance, network, transboundary, LME, fisheries

Gobernabilidad de los recursos marinos vivos del Caribe: buscando un camino

RESUMEN

La necesidad de gobernabilidad a niveles geográficos que corresponda con los mayores procesos biofísicos dentro de los océanos demanda enfoques regionales que usualmente engloba las aguas de varios países. La complejidad geopolítica de la región del Caribe es tal que gobernabilidad a nivel regional parece ser aquí un reto mucho mayor que en la mayoría de las otras regiones. Mas aun, la barra esta lejos de estar clara ya que muchas de las organizaciones a niveles regionales y subregionales ya se encuentran comprometidos en diversos aspectos de manejo de recursos

marinos, algunas veces en colaboración, otras compitiendo y muy seguido en relativo aislamiento. Igualmente, a niveles nacionales y locales existe una gama de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales con diferentes aspiraciones y perspectivas. El reto entonces es desarrollar un enfoque regional que: reconozca la existencia de esta diversidad y trabaje con ella; que facilite el involucramiento en todos los niveles; y que permita diferentes grados de comprensión en distintas partes del sistema. El desarrollo del Proyecto del Gran Ecosistema Marino (GEM) del Caribe ha forzado a los socios regionales reflexionar sobre la situación del Caribe. Ha llevado a la formulación del Marco de Gobernabilidad del GEM. Este marco, que se aparta en parte del enfoque convencional del GEM, aparenta tener el potencial para alcanzar los retos arriba descritos. Define los roles relativos de científicos, tomadores de decisiones e implementadores en varios niveles y provee una base para una implementación incremental. Aun se hace necesario un desarrollo operacional y asimilación. La pregunta es, 'quien se hará responsable de todo? Alguien debe serlo?

PALABRAS CLAVES: gobernabilidad, redes, transboundary, LME, pesca